

Vollzug der stiftung ear – Learning für eine Textil EPR

Erfahrungen aus dem Vollzug von ElektroG und Batterierecht für eine zukünftige
Herstellerverantwortung im Textilbereich

Alexander Goldberg

13. Internationaler bvse-Alttextiltag

11. Juni 2026, Bad Neuenahr

Agenda

- 1. Die stiftung ear – Hintergrundinformationen**
2. Warum die stiftung ear für eine Textil EPR relevant ist
3. Die wichtigsten Erfahrungen aus dem Vollzug der stiftung ear
4. Besonderheiten einer Textil EPR
5. Learning für eine Textil EPR

Die stiftung ear – Hintergrundinformationen

- Rechtsfähige öffentliche **Stiftung** des bürgerlichen Rechts
 - **19.08.2004** von 30 Stiftern **errichtet** und von der Stiftungsaufsicht **anerkannt** und **beaufsichtigt**
 - Stifter haben **keinen Einfluss** auf Geschäftstätigkeit der stiftung ear.
 - Stiftungszweck ist nach dem Inkrafttreten des ElektroG als **Gemeinsame Stelle nach dem ElektroG** zu fungieren und mit **Aufgaben der zuständigen Behörde beliehen** zu werden [...]
- stiftung ear hat **Aufgaben und Befugnisse als**
 - **Gemeinsamen Stelle nach ElektroG** (nur ElektroG)
 - **Zuständige Behörde kraft Beleihung** (durch Umweltbundesamt): im ElektroG (seit 2005) und Batterierecht (seit 2021)
 - **Rechts- und Fachaufsicht** durch das Umweltbundesamt
 - Alle Entscheidung der stiftung ear sind **gerichtlich überprüfbar**
- 52 Mitarbeitende

Agenda

1. Die stiftung ear – Hintergrundinformationen
- 2. Warum die stiftung ear für eine Textil EPR relevant ist**
3. Die wichtigsten Erfahrungen aus dem Vollzug der stiftung ear
4. Besonderheiten einer Textil EPR
5. Learning für eine Textil EPR

Warum die stiftung ear für eine Textil EPR relevant ist

- Über 20 Jahre Vollzugserfahrung als neutrales Register (ElektroG)
- Tausende von Registrierungen, Millionen von Mengenmeldungen
- Informations- und Datensicherheit, Datenanalyse und Datenqualität
- Marktüberwachung, Trittbrettfahrerverfolgung und Zusammenarbeit mit Verfolgungsbehörden
- Seit 2021 zusätzliche Registeraufgaben aus dem Batterierecht (BattVO, BattDG)
- Im Batterierecht: Zulassung von Organisationen für Herstellerverantwortung (OfH)

Warum die stiftung ear für eine Textil EPR relevant ist

- Erfahrungen mit nationalen und internationalen Herstellern
- Seit 2015 Vollzugserfahrung mit Bevollmächtigten
- Erfahrung mit Online-Marktplätzen und Fernabsatz
- Mitwirkungsmöglichkeiten für alle Akteure in der stiftung ear (insb. Hersteller, Handel, öRE, Recyclingdienstleister, OfH)
- Europäisches Registernetzwerk (EWRN): Harmonisierung auf europäischer Ebene (Scope, Auslegung, Rechtsanwendung)
- Standardisierung, Digitalisierung und Automatisierung von Prozessen (digitale Massenverwaltung)

Warum die stiftung ear für eine Textil EPR relevant ist

>> „Viele Herausforderungen einer Textil EPR sind nicht neu. Andere EPR-Systeme haben sie bereits durchlebt.“

Vom Gesetz zum Vollzug

- Gesetze regeln abstrakt-generelle Sachverhalte
- Erst die konkrete Anwendung des Gesetzes bzw. dessen Durchsetzung stellen es auf die Probe

>> „Die eigentlichen Herausforderungen eines Gesetzes entstehen häufig erst im Vollzug.“

Agenda

1. Die stiftung ear – Hintergrundinformationen
2. Warum die stiftung ear für eine Textil EPR relevant ist
- 3. Die wichtigsten Erfahrungen aus dem Vollzug der stiftung ear**
4. Besonderheiten einer Textil EPR
5. Learning für eine Textil EPR

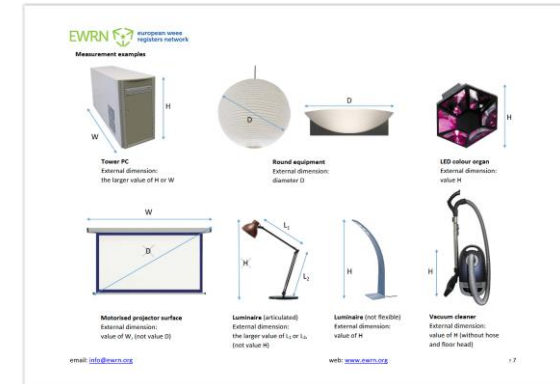
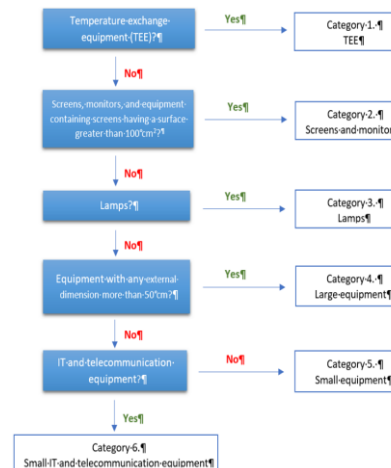
1. Klar definierter Anwendungsbereich ist entscheidend für den Vollzug

Fragen wie

- Was ist ein Elektrogerät und was ein Bauteil?
- Welcher Kategorie ist das Elektrogerät zuzuordnen?
- Ist eine Ausnahme einschlägig?

führen zu:

- Abgrenzungsfragen
- Prüfaufwand
- Rechtsstreitigkeiten
- Uneven Playing Field (Harmonisierung)
- Trittbrettfahrern



1. Klar definierter Anwendungsbereich ist entscheidend für den Vollzug

Was bedeutet das für eine Textil EPR?

- Anwendungsbereich klar und eindeutig definiert?
 - Eckpunktepapier: Bekleidung, Bekleidungszubehör, Heimtextilien und Schuhe (Taschen, Plüsch- und Stofftiere etc.?)
- Sonderfall: Gebrauchte Produkte, die als zur Wiederverwendung geeignet eingestuft wurden
- Grey Areas (Produkte, die mehreren Abfallströmen unterfallen, wie z. B. Kleidung mit elektrischen Funktionen)
- Selbstständige Schneider

>> „Klar definierte Kriterien für den Anwendungsbereich und Auslegungshinweise helfen Vollzugsprobleme zu vermeiden.“

2. Gegenstand der Registrierung entscheidet über Vollzugskomplexität

Marke als konstitutiver Bestandteil der Registrierung:

- Registrierung im ElektroG (seit 2005) und Batterierecht (seit 2021) je Marke (und Geräteart bzw. Kategorie)
- Vorteile: detaillierterer Registereintrag, Marktüberwachung und Trittbrettfahrerverfolgung einfacher
- Nachteile: mehr Aufwand, Kosten

Bedeutungen für eine Textil EPR:

- Annahmen von 2005 (bessere Marktüberwachung) noch relevant oder bedingen aktuelle Marktgegebenheiten eine andere Handhabung?

3. Stammdaten sind wichtiger als viele denken

Eine zentrale Vollzugsfrage lautet

„Wer ist eigentlich verantwortlich?“

- Produzent?
- Importeur?
- Vertreiber?
- Fernabsatzanbieter?
- Plattformhändler?
- Bevollmächtigter?

3. Stammdaten sind wichtiger als viele denken

Erfahrungen aus dem ear-Vollzug:

- Stammdaten sind essentiell für effektiven Vollzug
 - Transparenz des öffentlichen Registers (Publizitätsfunktion)
 - Marktbeobachtung, Trittbrettfahrerverfolgung
 - *Hinweis: Eine „Bulk-Registrierung mehrerer Hersteller“ stünde einem effizienten Trittbrettfahrervollzug diametral entgegen*
 - Durchsetzung, ggf. Vollstreckung von Pflichten (Hersteller, OfH)

Probleme entstehen oft bei:

- Verantwortlichkeiten (unklar oder geändert)
- Unternehmens-/Konzernstruktur
- Auslandsbezügen
- Plattformhandel
- Marktaustritt

ear-Portal [Kontak](#) [Hilfe](#) [Drucken](#)

Verzeichnis der registrierten Hersteller und registrierten Bevollmächtigten nach dem ElektroG

Wichtige Hinweise: Es werden nur die Treffer angezeigt, die exakt dem von Ihnen eingegebenen Suchbegriff entsprechen, d.h. eine Suche z.B. nach der Marke "abc" liefert auch nur Treffer mit der Marke "abc", nicht aber solche mit der Marke "abcd" zurück. Bei Unsicherheiten verwenden Sie bitte vor und/oder nach dem Suchbegriff (z.B. "abc") einen *. So werden alle Treffer gefunden, die den Suchbegriff beinhalten, also bei einer Suche nach z.B. "abc*" auch "abcde". Auf Groß- und Kleinschreibung müssen Sie nicht achten. Bildmarken werden - je nach Sortierreihenfolge der Markenspalte - zu Beginn oder am Ende der Trefferliste gesammelt angezeigt. Markaustrittsdatum ist bei der Suche nach einer Marke das Beendigungsdatum einer konkreten Registrierung, bei der Suche nach einem Hersteller / Bevollmächtigten dagegen das Beendigungsdatum der letzten Registrierung. Bei dem 26.10.2018 als Markaustrittsdatum kann es sich ferner um das Datum einer Registrierungsüberführung (Rechtsänderung zum 15.08.2018) handeln.

Hersteller-/Bevollmächtigtenname	
Postleitzahl	
Bundesland	--
WEEE-Reg.-Nr. DE	
Marke	
Kategorie	--
Geräteart	--

[Hersteller/Bevollmächtigten anzeigen](#) [Marken anzeigen](#) [Neue Suche](#)

4. Datenqualität und Datenmenge

Eine Gegenüberstellung

Erwartung	Realität
Viele Daten	Unterschiedliche Datenqualität
Vollständige Meldungen	Plausibilisierungsbedarf
Einheitliche Auslegung	Unterschiedliche Interpretation

4. Datenqualität und Datenmenge

ElektroG Vollzug der stiftung ear:

- Rd. 800.000 Mengenmitteilungen im Jahr: Prüfalgorithmen und Einsatz Maschinellen Lernens / KI, soweit möglich und sinnvoll
- Qualität der Mitteilungen unterschiedlich, Notwendigkeit für Prozesse bei Spät- und Nichtmeldungen

Was bedeutet das für eine Textil EPR und wie kann die Datenqualität sichergestellt werden?

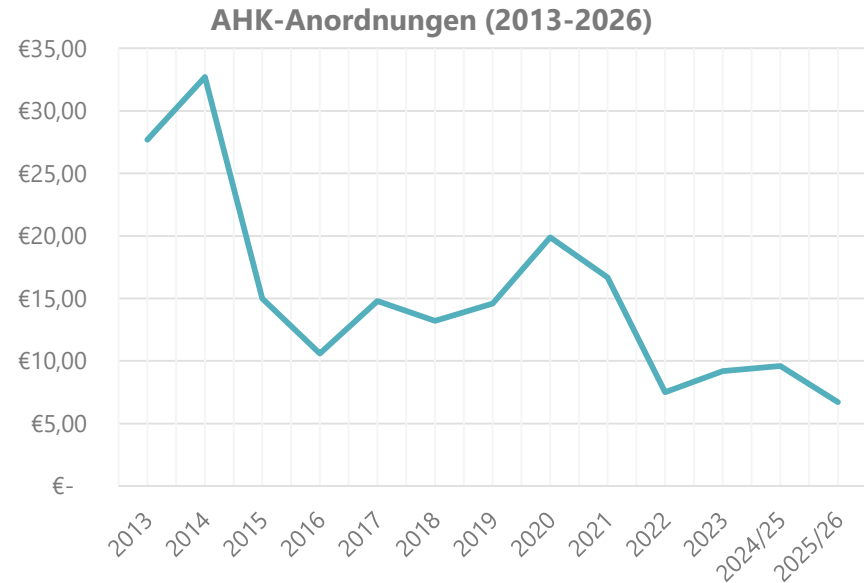
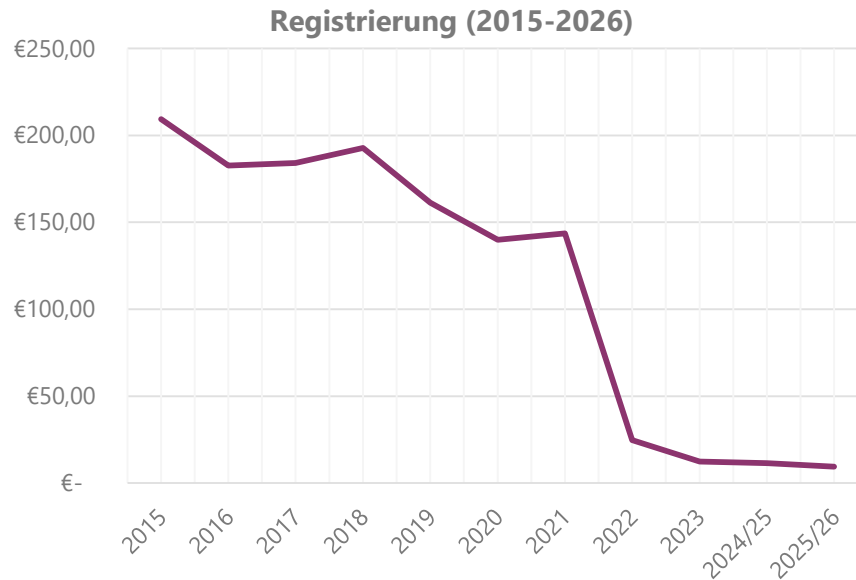
- Millionen Datensätze
- Tausende Verpflichtete, Qualität der Mitteilungen von Bevollmächtigten?
- Internationale Lieferketten (Gefahr von Mehrfachmeldungen)
- Mit der Textil EPR kann erstmalig eine solide Datengrundlage geschaffen werden
 - Dazu muss definiert sein, wer wann was wohin meldet (an Nationales Register und/oder OfH?)
 - Plausibilisierung
 - Maschinelles Lernen / KI

5. Verwaltung mehrerer Abfallströme schafft Synergien und senkt Kosten

Erfahrungen aus dem Vollzug des ElektroG und Batterierechts

- Übernahme des Batterieregisters (2021) war logische Konsequenz, um Synergien zu schaffen und Bürokratieaufwand für Hersteller zu reduzieren
- Effizienzgewinn führt zu deutlicher Kostensenkung für einzelne Hersteller!

ElektroG – Beispiele für die Entwicklung von Gebührenhöhen (2013-2026)



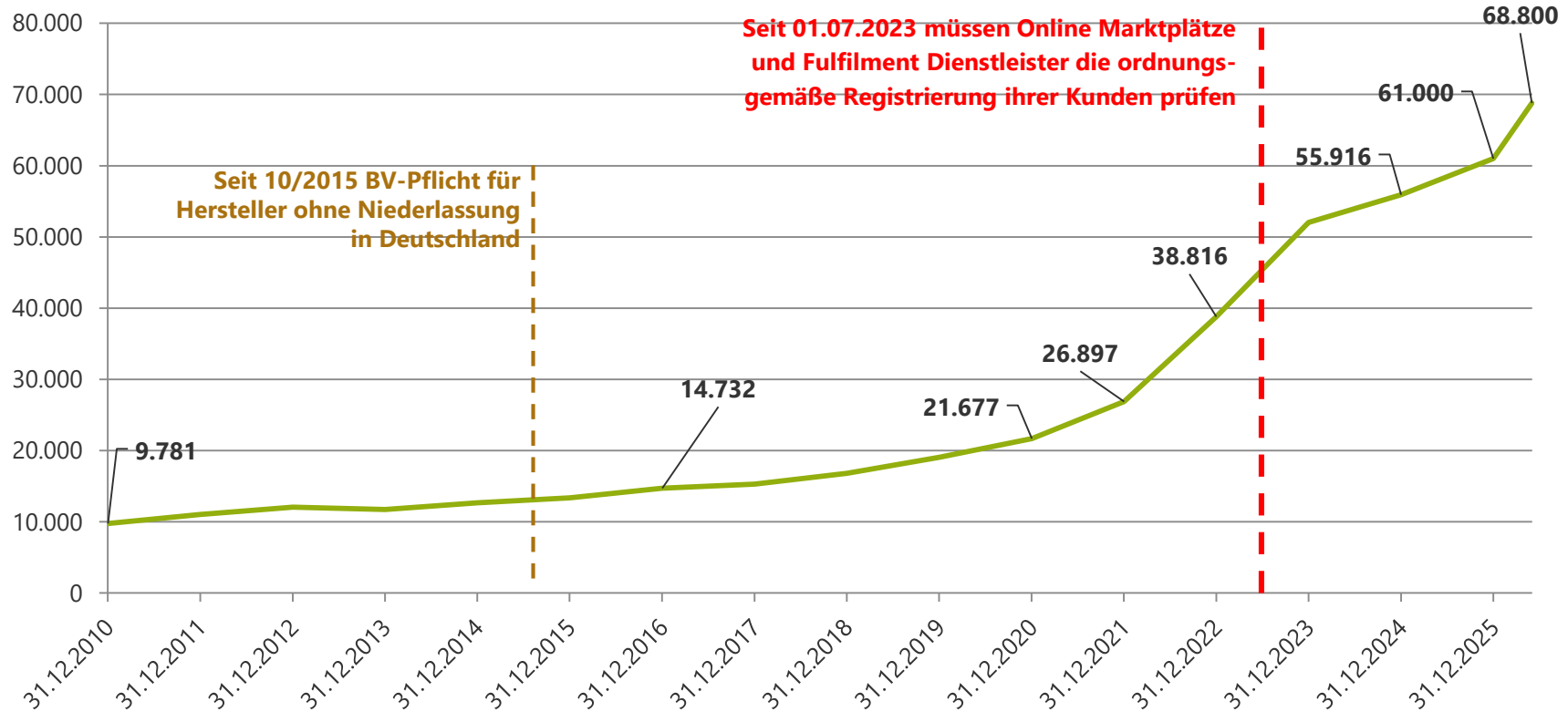
6. Trittbrettfahrer sind kein Randproblem

Erfahrungen aus dem Vollzug des ElektroG und Batterierechts

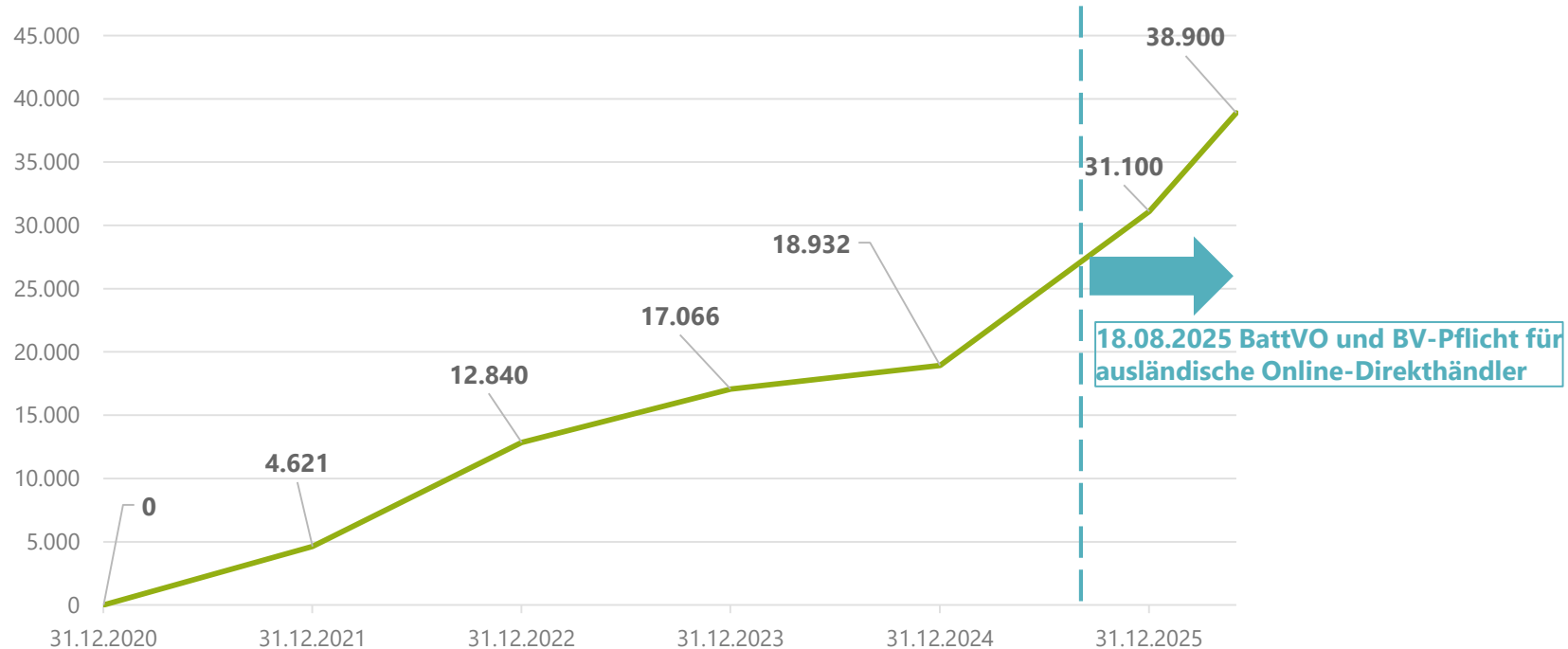
- Nicht registrierte Hersteller/Bevollmächtigte
- Internationale Anbieter
- Fernabsatz, Online-Marktplätze und Fulfilment-Dienstleister
- OMNIBUS-Gesetzgebung
- Gesetzliches Registrierungsgebot und Vertriebsverbot (Wettbewerbs- und Ordnungswidrigkeitenrecht)
- Zusammenarbeit mit Verfolgungsbehörden und Austausch auf europäischer Ebene (EWRN)

>> „Ein effizienter Vollzug schützt die rechtskonform handelnden Hersteller und schafft ein Level-Playing Field!“

ElektroG – Entwicklung Hersteller/Bevollmächtigte 2011-2026 (Stand 01.06.2026)



Batterierecht – Entwicklung Hersteller/Bevollmächtigte 2021-2026 (Stand 01.06.2026)

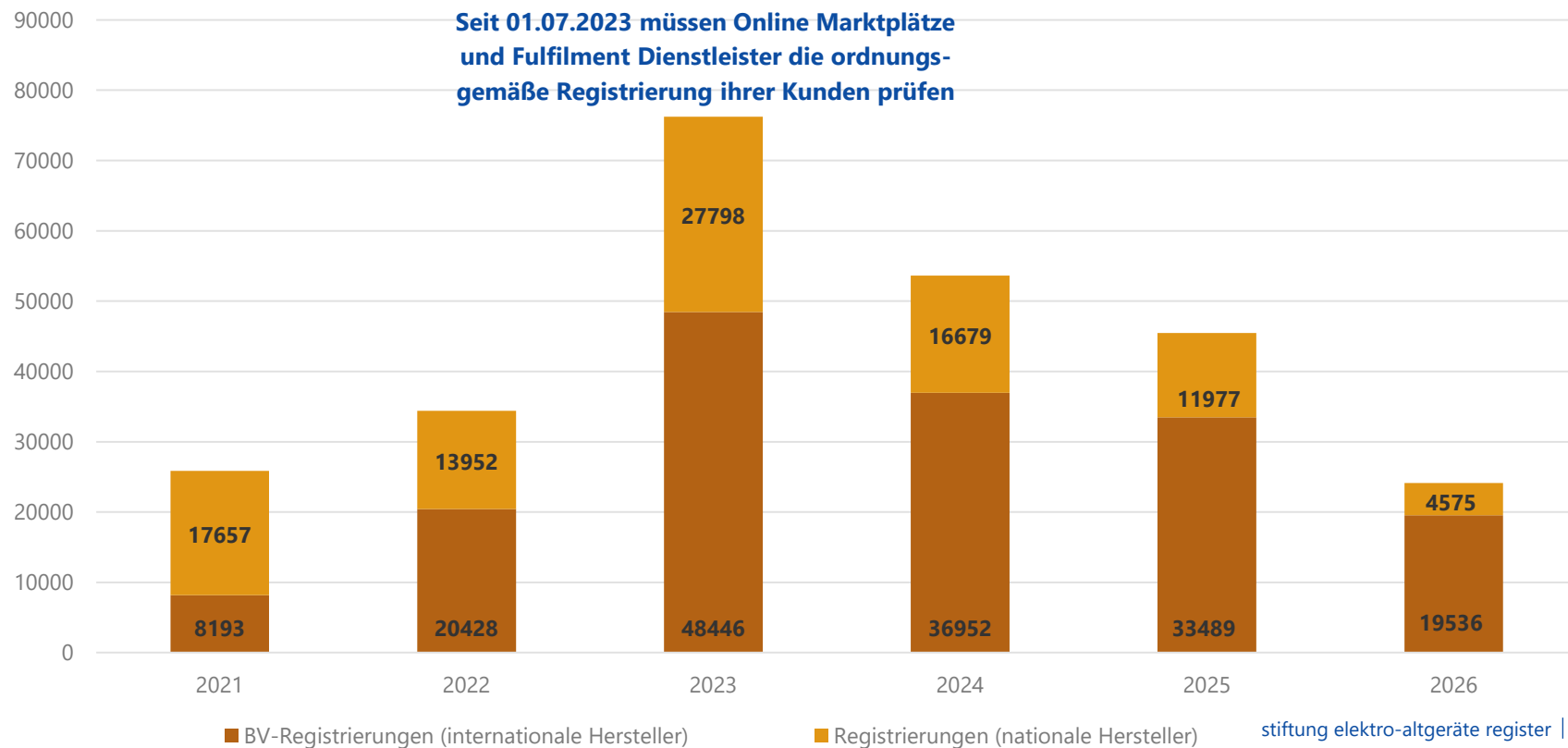


7. Digitalisierung ist Voraussetzung für einen effizienten Vollzug

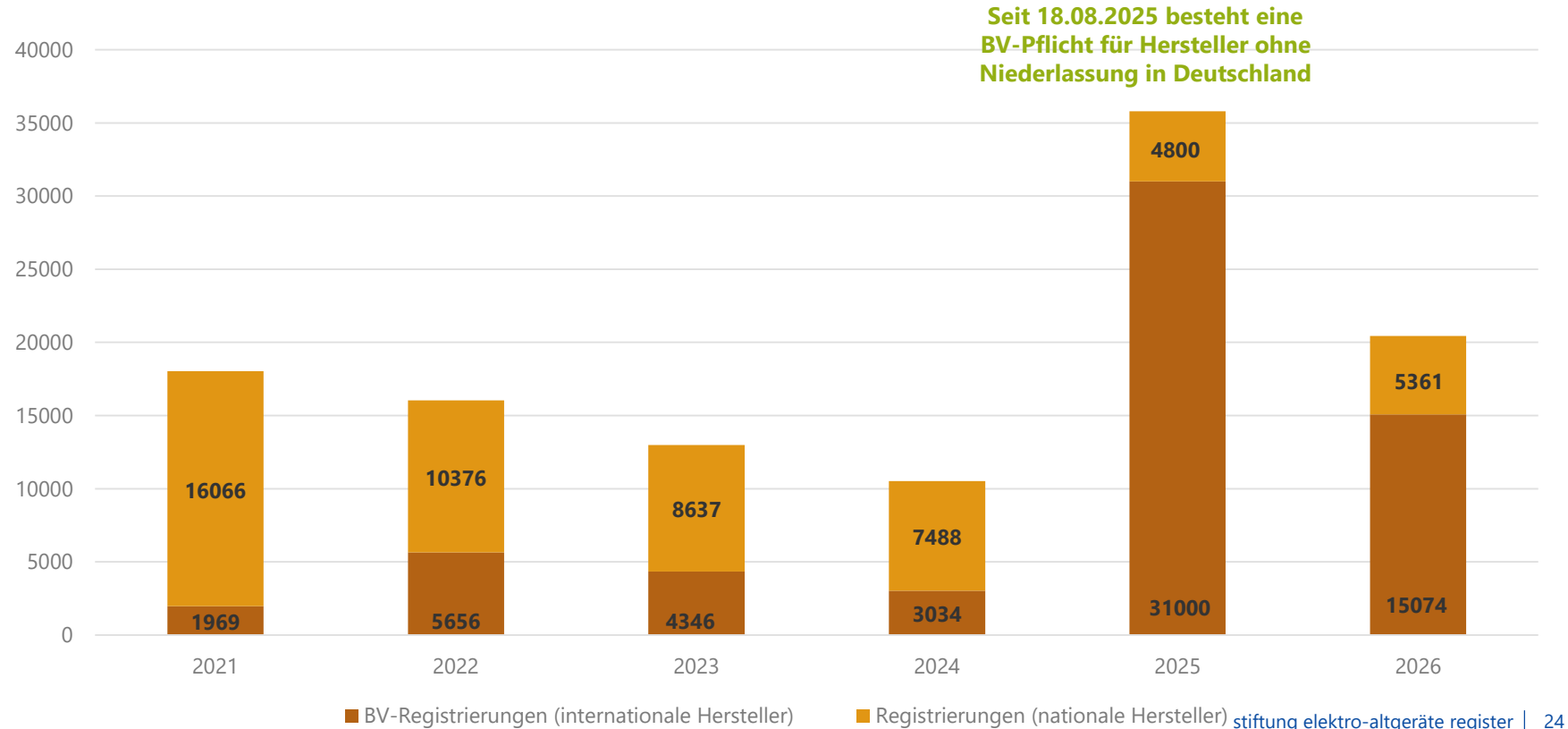
Was den Vollzug der stiftung ear skalierbar macht:

- Standardisierung von Prozessen
- Digitalisierung und Automatisierung von Prozessen (digitale Massenverwaltung)
- **Massenverwaltung** (mit Stichproben) funktioniert
 - Automatisierungsquoten lagen in 2025 bei von bis zu
 - 90 % der Registrierungen (ElektroG)
 - 95 % Bevollmächtigten-Benennungen
 - 95 % der Registrierungen (Batterierecht)
- **Maschinelles Lernen** bei Plausibilisierung von Mengendaten sowie **Künstlicher Intelligenz** im Allgemeinen
- Die stiftung ear kann und ist bereit, neue und **weitere Aufgaben** zu übernehmen.

ElektroG – Erteilte Registrierungen 2021-2026 (Stand 01.06.2026)



Batterierecht – Erteilte Registrierungen 2021-2026 (Stand 01.06.2026)



Agenda

1. Die stiftung ear – Hintergrundinformationen
2. Warum die stiftung ear für eine Textil EPR relevant ist
3. Die wichtigsten Erfahrungen aus dem Vollzug der stiftung ear
- 4. Besonderheiten einer Textil EPR**
5. Learning für eine Textil EPR

Besonderheiten einer Textil EPR

Sind insbesondere

- Anzahl der Akteure
- Onlinehandel
- Plattformökonomie
- Größere Produktvielfalt
- Schnellere Produktzyklen
- Grauzonen (wie z. B. Textilien mit elektrischen Funktionen)
- Secondhandmarkt

Agenda

1. Die stiftung ear – Hintergrundinformationen
2. Warum die stiftung ear für eine Textil EPR relevant ist
3. Die wichtigsten Erfahrungen aus dem Vollzug der stiftung ear
4. Besonderheiten einer Textil EPR
- 5. Learning für eine Textil EPR**

Vollzug der stiftung ear – Learning für eine Textil EPR

- 1. Klar definierter und kommunizierter Scope**
- 2. Registrierungsinhalt entscheidet über Vollzugskomplexität**
- 3. Valide und aktuelle Stammdaten**
- 4. Hohe Datenqualität ist das Ziel**
- 5. Verwaltung mehrerer Abfallströme schafft Synergien und senkt Kosten**
- 6. Level Playing Field durch Marktbeobachtung und Trittbrettfahrerverfolgung**
- 7. Effiziente, digitale Vollzugsfähigkeit**

Alexander Goldberg

Herzlichen Dank für Ihr Interesse und Ihre Aufmerksamkeit

Gerne beantworten wir Ihre Anfragen unter goldberg@stiftung-ear.de
oder freuen uns auf Ihren Anruf unter +49 911 76665-0.

www.stiftung-ear.de

www.ewrn.org

Mehr Infos auch unter:

